

Roma, 01 febbraio 2023

Prot. D23/727

Pubblicato il
6 febbraio 2023

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL PRESIDENTE

Premessi

- la Nota dell'ANAC del 17 gennaio 2016, che sancisce che i Fondi Paritetici Interprofessionali nazionali sono da considerarsi "organismi di diritto pubblico";
- la Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 18 febbraio 2016, n. 10, per la quale *"i Fondi sono tenuti ad applicare le procedure di aggiudicazione previste dal Codice dei contratti pubblici e sono vigilati dall'ANAC [...] quando selezionano soggetti prestatori di beni e servizi necessari per la loro organizzazione e per il loro funzionamento"*;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - "Codice dei Contratti Pubblici", di seguito il "Codice";
- l'Art. 1 del D.L. n. 72/2020, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020, come modificata dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, che, al comma 1, prevede l'applicazione, *"in deroga agli articoli 36, comma 2 e 157 comma 2"* del suddetto Codice, *"delle procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4"* dello stesso articolo *"qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento sia adottato entro il 30 giugno 2023"*;
- le Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del Codice, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097/2016, aggiornate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 5/2018 e con successiva Delibera n. 636/2019 al D.L. n. 32/2019, convertito con Legge n. 55/2019.

Considerato che

- è esigenza di For.Te., in ragione delle proprie finalità istituzionali, ricorrere a una figura professionale esterna di comprovata esperienza, in possesso di specifiche competenze contenutistiche trasversali afferenti da un lato alle tematiche delle politiche attive del lavoro e

della formazione professionale finanziata attraverso risorse pubbliche, dall'altro ai complessi meccanismi procedurali connessi alla programmazione, gestione e rendicontazione delle attività formative finanziate, e che possa garantire l'assistenza e il supporto specialistico necessari anche in riferimento a quanto previsto dal Regolamento di organizzazione del Fondo;

- tali specifiche competenze, non presenti nell'organico del Fondo, presuppongono una comprovata esperienza professionale, maturata presso Pubbliche Amministrazioni e Organismi di Diritto Pubblico, sulla specifica normativa nazionale e comunitaria riguardante la formazione professionale, nonché sulle procedure di evidenza pubblica e di affidamento delle risorse in regime di appalto pubblico, con i connessi adempimenti di natura trasversale, quali ad esempio, quelli relativi alla disciplina degli aiuti di stato, dei meccanismi di accreditamento degli organismi formativi, del trattamento dei dati personali;
- nello specifico, la diretta assistenza e il supporto specialistico a supporto delle attività svolte dagli Uffici del Fondo, dalla Direzione e dalla Presidenza - connotati, peraltro, da carattere strategico e fiduciario - si rendono, oltremodo indispensabili, in considerazione:
 - del D.Lgs. 150/2015, e delle modifiche apportate all'Art. 118 della Legge 388/2000 istitutiva dei Fondi Interprofessionali;
 - dei recenti mutati orientamenti in merito alla natura delle risorse gestite ed amministrate dagli stessi Fondi;
 - della successiva Circolare n. 10/2016 del Ministero del Lavoro e delle Linee Guida n. 1/2018 dell'ANPAL e connesse Note ANPAL ad integrazione ed a chiarimento;
 - delle indicazioni fornite dall'ANAC in merito alla configurazione soggettiva dei Fondi Interprofessionali, quali Organismi di Diritto Pubblico, nonché rispetto agli adempimenti previsti dalle Linee Guida in materia di trasparenza adottate dalla stessa ANAC con Delibera n. 1134/2017;
 - delle implicazioni operative legate all'approvazione, in data 07 agosto 2019, con Decreto n. 364 del Direttore Generale dell'ANPAL, del Regolamento di organizzazione e gestione, rendicontazione e controllo del Fondo nelle varie fasi connesse al finanziamento dei Piani Formativi, tenuto conto sia della complessità sia della continua evoluzione della normativa ad esso sottesa;
 - in ragione delle modifiche regolamentari e statutarie recentemente approvate dall'Assemblea del Fondo (regolamento approvato dall'Assemblea di For.Te. del 29/04/2022 e dall'ANPAL in data 04/07/2022 con D.D. n. 184 e Statuto approvato dall'Assemblea di For.Te. del 25/11/2021 e dall'ANPAL in data 14/02/2022 con D.D. n. 31).

- per il soddisfacimento del fabbisogno come sopra sintetizzato occorre conferire, in regime di affidamento diretto, ai sensi dell'Art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020, di conversione del D.L. 76/2020, così come sostituito dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) della Legge 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, l'incarico di consulenza specialistica in questione fino al 31 dicembre 2023;
- il Fondo, per l'incarico affidato, intende riservarsi la facoltà di procedere a rinnovo dell'affidamento, alle medesime condizioni economiche, per una durata pari a 12 (dodici) mesi per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e il 31 gennaio 2024. L'esercizio di tale facoltà sarà comunicato almeno un mese prima della scadenza del Contratto stipulato con il Professionista;
- le prestazioni consulenziali oggetto di affidamento ineriscono, a titolo esemplificativo e non esaustivo, alle seguenti macroaree:
 - attività informativa e di aggiornamento relativa agli adempimenti del Fondo;
 - assistenza nell'elaborazione di modelli procedurali, regolamentari e *format* finalizzati al recepimento da parte del Fondo delle disposizioni legislative, regolamentari e degli indirizzi riguardanti i Fondi Interprofessionali per la formazione continua;
 - supporto nell'istruttoria dei procedimenti, nell'elaborazione di modelli contrattuali, note, ordini di servizio;
 - consulenza amministrativa e procedurale sui piani formativi finanziati dal Fondo attraverso le diverse modalità di presentazione (Avvisi, CIA, Voucher) e su eventuali ricorsi da parte dei soggetti presentatori;
 - assistenza circa gli adempimenti connessi al D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., come aggiornato al D.L. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici) e nella redazione di atti e documenti, ivi inclusi i Contratti, legati all'espletamento delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, nel rispetto delle disposizioni di cui allo stesso Decreto e ss.mm.ii.;
 - assistenza circa gli adempimenti connessi agli oneri concernenti la trasparenza informativa applicabile alle procedure del Fondo;
 - redazione di pareri scritti o di memorie su questioni e/o problematiche poste dal Fondo;
- For.Te. si è dotato della Piattaforma telematica di negoziazione denominata "TRASPERE" per la gestione dell'Albo fornitori *on-line* per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, che è lo strumento attraverso il quale si propone di selezionare Operatori

economici più qualificati per i relativi affidamenti, nonché per la gestione delle procedure mediante modalità telematica, ai sensi dell'Art. 58 del Codice;

- in data 16 gennaio 2023 è stata inoltrata Richiesta di Offerta (Prot. n. G23/27) attraverso la Piattaforma "TRASPARE" all'Avv. Vincenzo Bencivenga, regolarmente iscritto all'Albo Fornitori on-line del Fondo, nella categoria merceologica di riferimento, "Servizi Professionali", sottocategorie: "Consulenza legale", "Formazione professionale", "Gestione Programmi e Progetti finanziati con fondi comunitari e regionali", "Studi e ricerche", dal momento che la consultazione dello stesso Albo non aveva determinato, anche a seguito di verifica dei relativi *curriculum vitae* resi disponibili sulla Piattaforma, l'individuazione di altri professionisti in possesso di adeguati titoli e/o delle specifiche competenze ed esperienze professionali rispondenti al fabbisogno del Fondo;
- l'Offerta pervenuta in data 16 gennaio 2023, sulla predetta Piattaforma (Prot. Traspire n. 64/2023) è per un importo di € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre CPA al 4% e IVA di legge e specifica che qualora il Fondo intendesse avvalersi, a parità di servizi richiesti della facoltà di rinnovare il Contratto per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e il 31 gennaio 2024, verranno applicate le medesime condizioni economiche offerte;

Dato atto che

- l'Art 17, comma 1 lett. d) del Codice, rubricato "*Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi*", elenca alcune tipologie di servizi legali che, da un lato, riconduce nell'alveo degli appalti di servizi ma, dall'altro, esclude dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni dello stesso Codice;
- l'Art. 140, contenuto nel Capo I del Codice dedicato agli "*Appalti nei settori speciali*", assoggetta ad un particolare regime pubblicitario i servizi di cui all'Allegato IX del Codice, che devono ritenersi assoggettati alla generalità delle disposizioni codicistiche, nei quali rientrano anche i "*Servizi legali, nella misura in cui non siano esclusi a norma dell'Art. 17, comma 1, lett. d)*";

Considerato

- quanto previsto dalle Linee Guida n. 12 dell'ANAC sull'Affidamento dei servizi legali;
- la Legge 120/2020, di conversione del D.L. 76/2020, e in particolare l'Art. 1 comma 2 lett. a), così come sostituita dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) della Legge 108/2021, in deroga all'Art. 36, comma 2 stabilisce che le Stazioni Appaltanti procedono ad "*affidamento diretto [...] per*

servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro", qualora la determina a contrarre o atto equivalente sia adottato entro il 30 Giugno 2023, anche senza consultazione di più operatori economici;

- che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi, forniture, secondo le procedure semplificate di cui all'Art. 36 del Codice, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi enunciati dall'Art. 30, comma 1 del Codice richiamati nelle Linee Guida N. 4 ANAC;
- che For.Te., nel rispetto delle previsioni di cui all'Art. 21 del Codice, ha adottato il Programma Biennale degli Acquisti di forniture e servizi che include la stima dei costi legati alla procedura di affidamento dei *"servizi professionali di consulenza e supporto agli Uffici del Fondo in ambito giuridico"* (Codice Univoco intervento (CUI) n. S97275180582202200001);
- che il *curriculum vitae et studiorum* posseduto dall'Avv. Vincenzo Bencivenga e l'Offerta dallo stesso presentata per il servizio consulenziale (Prot. Traspore n. 64/2023), rispondono alle esigenze del Fondo come sopra sinteticamente esplicitate;
- nel rispetto delle suindicate disposizioni del Codice e delle Linee Guida ANAC, il Fondo, previo raffronto dei *curricula* dei Professionisti iscritti all'Albo Fornitori, in considerazione del livello di competenza, del carattere altamente specialistico nonché connotato da un rilevante aspetto fiduciario insito e richiesto nelle prestazioni oggetto dell'affidamento, ritiene di conferire l'incarico all'Avv. Vincenzo Bencivenga del Foro di Roma, anche in ragione del particolare grado di soddisfazione e dei risultati conseguiti con la pregressa proficua collaborazione, nonché in considerazione del costo preventivato per i servizi offerti;
- che in relazione all'applicazione, in via analogica, del D.M. 55/2014 recante: *"Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'Art. 13 comma 6 della Legge 31 Dicembre 2012 n. 247"*, l'Offerta presentata (Prot. Traspore n. 64/2023) per l'attività di consulenza sino al 31 Dicembre 2023, per un importo massimo omnicomprensivo pari ad € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre CPA al 4% e IVA di legge e l'applicazione delle medesime condizioni economiche in caso di rinnovo del Contratto per una durata pari a 12 (dodici) mesi, per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e il 31 gennaio 2024, sono da considerarsi congrue e particolarmente convenienti, anche in relazione al fatto che la quantificazione del suddetto importo costituisce un miglioramento del corrispettivo in essere alla luce dell'intervenuto adeguamento dei suddetti parametri forensi ad opera del D.M. n. 147/2022;
- la natura del servizio da affidare è tale da non far percepire rischi di un inadempimento del Professionista affidatario e inoltre, in considerazione della verificata solidità e professionalità

dello stesso, dell'adeguata copertura assicurativa contro i rischi professionali e delle condizioni economiche garantite, la Stazione Appaltante si avvale della facoltà di non richiedere la cauzione definitiva ai sensi dell'Art. 103, comma 11, del Codice;

- ai sensi dell'Art. 32, comma 2 del Codice, richiamato al punto 4.1.3 delle Linee Guida N. 4 dell'ANAC, nel caso di affidamenti diretti *“la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;

Ritenuto

conseguentemente, di dover attivare una procedura sotto soglia, nel rispetto delle suindicate disposizioni del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm.ii. e delle Linee Guida ANAC richiamate e, dunque, di dover provvedere nel merito, mediante affidamento diretto all'Avv. Vincenzo Bencivenga (C.F.: BNCVCN65M04H501U / P.IVA: 09883110588) del Foro di Roma, in considerazione della presenza a valere sul Bilancio del Fondo per l'annualità 2023 di adeguato impegno di spesa nel Capitolo *“Attività di Gestione”*, sottovoce *“AG1.2.4 – Incarichi professionali esterni”* e nel Capitolo *“Attività Propedeutiche”*, sottovoce *“AP1.2.4 – Incarichi professionali esterni”*.

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. di affidare all'Avv. Vincenzo Bencivenga (C.F.: BNCVCN65M04H501U / P.IVA: 09883110588) del Foro di Roma, con studio in via Enrico Accinni, n. 63 - 00195 Roma (RM), l'incarico per i servizi di consulenza specialistica, legale e procedurale e l'esecuzione delle prestazioni tecnico-professionali di cui in premessa fino al 31 Dicembre 2023, per un importo omnicomprensivo pari ad € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre CPA al 4% e IVA di legge, ritenuta congrua l'Offerta presentata (Prot. Trasp. n. 64/2023), con opzione di rinnovo dei servizi richiesti alle medesime condizioni economiche per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e il 31 gennaio 2024;
2. di nominare il Direttore del Fondo, Eleonora Pisicchio, Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.), preso atto dell'insussistenza di situazioni di conflitti di interesse, anche potenziali, ai sensi dell'Art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e del Modello di organizzazione, gestione e



controllo di cui al D.Lgs. 231/2001, nonché del Codice Etico adottati dal Fondo, e, altresì, delegarla alla firma del relativo contratto;

3. di generare il Codice Identificativo Gara (CIG) per la suddetta procedura;
4. che l'affidamento diverrà efficace previa completamento della verifica dei requisiti di ordine generale di cui all'Art. 80 del Codice e speciale, ove previsti, operata dal R.U.P. e acquisizione del documento unico di regolarità contributiva e dei dati sulla tracciabilità dei flussi finanziari, secondo quanto previsto dalla disciplina di riferimento;
5. che il R.U.P. curerà tutti gli adempimenti necessari per la stipula del Contratto ovvero alla sottoscrizione del preventivo, ai sensi dell'Art. 32, comma 14 del Codice, con esonero dal prestare la cauzione definitiva per le descritte motivazioni;
6. di procedere, ai sensi dell'Art. 29 comma 1 del Codice, alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale del Fondo, www.fondoforte.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Avvisi pubblici e bandi di gara".

Il Presidente

Paolo Arena

Firmato Digitalmente

(ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Verifica

LUNEDÌ 6 FEB 2023



Hai richiesto la verifica di 1 documenti

✓ 1 documenti verificati con successo

⚠ 0 Verifiche non riuscite



Sono state verificate **1 firma** sul documento [Avv. Vincenzo Bencivenga - Determina - Consulenza legale 2023.pdf.p7m](#)

[APRI CARTELLA](#)

[ESTRAI](#)

[VISUALIZZA IL FILE](#)

[REPORT](#)

[CHIUDI DETTAGLI](#)



Firma: ARENA PAOLO

03.02.2023

16:27:31 (UTC)



verificato con successo



parzialmente verificata



non verificata

[VERIFICA UN ALTRO FILE](#)

[TORNA ALLA HOME PAGE](#)

IL TUO FEEDBACK È MOLTO IMPORTANTE PER NOI. RISPONDI A QUESTO BREVE QUESTIONARIO ED AIUTACI A MIGLIORARE.



[TI È PIACIUTO GOSIGN DESKTOP?](#)