

Roma, 26 febbraio 2025

Prot. n. D25/1979

**DETERMINA DI INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA SOPRASOGGLIA COMUNITARIA  
SUDDIVISA IN DUE DISTINTI LOTTI PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI VISITE DI CONTROLLO *IN  
ITINERE* ED *EX POST* SUI PIANI FORMATIVI FINANZIATI DAL FONDO FOR.TE.**

**IL PRESIDENTE**

**Richiamati**

- la Nota dell’ANAC del 15 gennaio 2016, che sancisce che i Fondi Paritetici Interprofessionali nazionali sono da considerarsi “organismi di diritto pubblico”;
- la Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 10/2016 per la quale “*i Fondi sono tenuti ad applicare le procedure di aggiudicazione previste dal Codice dei contratti pubblici e sono vigilati dall’ANAC [...] quando selezionano soggetti prestatori di beni e servizi necessari per la loro organizzazione e per il loro funzionamento*”;
- il Decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii. “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, di seguito anche il “**Codice**”.

**Premesso che**

- i Fondi Interprofessionali, come indicato nella Circolare ANPAL n. 1 del 10 aprile 2018, sono tenuti, in adesione ai principi di terzietà e qualità del controllo, a dotarsi di un sistema di organizzazione, gestione, rendicontazione e controllo che “*dovrà definire dettagliatamente le procedure di verifica e controllo sulle spese sostenute per le attività di gestione, per le attività propedeutiche alla realizzazione dei Piani formativi e per i Piani formativi finanziati, da estendere anche ai soggetti attuatori degli interventi formativi*”.
- i Fondi sono tenuti a dotarsi di procedure utili alle verifiche amministrativo-contabili finali (verifiche *ex post*) tese al controllo della documentazione di processo e di risultato e di un campione di spese sostenute per l’attuazione del Piano formativo ai fini dell’ammissibilità delle spese al finanziamento e stabiliscono, inoltre, modalità e tempistiche per svolgere visite *in itinere*, finalizzate a controllare lo stato di realizzazione dell’azione formativa ed il suo regolare svolgimento;

- il “Regolamento” di For.Te., approvato con Decreto del Commissario Straordinario ANPAL n. 184 del 4 luglio 2022, stabilisce che il Fondo “[...] *monitora costantemente l’effettivo svolgimento della formazione effettuata, in applicazione di quanto previsto dal Vademecum operativo. Per quanto riguarda le visite ispettive in itinere ed ex post, effettuate sul 100% dei Piani finanziati, il personale del Fondo è supportato da aziende specializzate selezionate attraverso specifiche procedure ad evidenza pubblica*”.
- nel “Regolamento Generale di organizzazione, gestione, rendicontazione e controllo” di For.Te., adottato dal Fondo ai sensi della predetta Circolare ANPAL n. 1 del 10 aprile 2018 e approvato in ultima revisione con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 183 del 12 giugno 2024, è descritto il sistema di controllo dei finanziamenti accordati dal Fondo, che include l’esecuzione di visite ispettive *in itinere* ed *ex post*, riferite alla totalità dei Piani formativi approvati dal Consiglio di Amministrazione di For.Te. (di seguito anche solo “CdA”) a valere sugli Avvisi emanati e svolte da Operatori Economici esterni, selezionati sulla base di quanto previsto dal Codice;

#### Considerato che

- mediante le visite di controllo *in itinere* e quelle di tipo amministrativo contabile *ex post*, effettuate entrambe sulla totalità dei Piani formativi finanziati, il Fondo For.Te. intende verificare, in conformità a quanto previsto dai singoli Avvisi, dalla regolamentazione del Fondo (“Statuto”, “Regolamento”, “Regolamento Generale di organizzazione, gestione, rendicontazione e controllo” ed ulteriori disposizioni emanate dal Fondo) nonché dalla normativa adottata in materia, la regolare attuazione e gestione delle attività e degli interventi formativi previsti, il corretto svolgimento dei Piani formativi finanziati nel rispetto delle condizioni e delle procedure di gestione previste dal Fondo per il relativo Piano, nonché la correttezza e la congruenza di un campione di spese in raffronto alla disciplina di riferimento del Fondo (Avvisi, Vademecum e disposizioni) ed ad eventuali variazioni fisiche e finanziarie autorizzate;
- il numero massimo di visite *in itinere*, determinato sulla base di una stima dei Piani finanziati su deliberazione del Consiglio di Amministrazione ed oggetto di attività di verifica nel periodo di vigenza del Contratto da affidare è pari a **2.400 (duemilaquattrocento)** ed il relativo costo unitario è stato stimato pari ad **€ 450,00 (quattrocentocinquanta/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge, sulla base di precedenti affidamenti per servizi analoghi ed appalti simili emanati da altri Fondi;
- il numero massimo di visite *ex post*, parimenti, è di **2.400 (duemilaquattrocento)**, interessando tutti i Piani formativi finanziati come sopra determinati, ed il relativo costo unitario è stato stimato pari ad **€ 700,00 (settecento/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge, sulla base di precedenti affidamenti per servizi analoghi ed appalti simili emanati da altri Fondi.

### Preso atto che

- il Fondo ravvisa la necessità, per il regolare svolgimento delle attività di visite di controllo *in itinere* ed *ex post* sui Piani formativi finanziati, di individuare n. 2 (due) distinti Operatori economici a cui affidare separatamente, per la durata di 36 (trentasei) mesi, i predetti servizi ai sensi del combinato disposto di cui agli Artt. 71 e 108, commi 1 e 2, lett. b) del Codice;
- For.Te., nel rispetto delle previsioni di cui all'Art. 37 del Codice, ha adottato il "*Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025/2027*" che include la stima dei costi legati alla procedura di affidamento dei servizi in esame (Codice Univoco Intervento (CUI) n. 97275180582202500004);
- le Stazioni Appaltanti, ai sensi dell'Art. 17, comma 1 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle Offerte;
- il valore a base d'asta previsto a titolo di corrispettivo per la realizzazione delle visite *in itinere* (Lotto 1), per la durata di 36 (trentasei) mesi, tenuto conto del numero di visite e del relativo valore unitario, non può essere superiore ad **€ 1.080.000,00 (unmilioneottantamila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;
- il valore a base d'asta previsto a titolo di corrispettivo per la realizzazione delle visite *ex post* (Lotto 2), per la durata di 36 (trentasei) mesi, tenuto conto del numero di visite e del relativo valore unitario, non può essere superiore ad **€ 1.680.000,00 (unmilione seicentottantamila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;
- il Fondo si riserva la facoltà, ai sensi dell'Art. 120, comma 10 del Codice, di prorogare il Contratto relativo al Lotto 1 e, separatamente, per il Lotto 2, per una durata massima pari a 12 (dodici) mesi o comunque fino ad esaurimento, nell'ambito del periodo di proroga previsto, del valore del Contratto associato al numero di visite previste per ciascun Lotto di riferimento, eventualmente incrementato in caso di esercizio dell'opzione di aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del Contratto. Il valore della proroga per entrambi i Lotti è pari ad **€ 0,00 (0/00)**, operando la stessa nei limiti dell'importo massimo previsto per i rispettivi Contratti, eventualmente incrementato secondo quanto sopra specificato;
- il Fondo si riserva la facoltà di imporre all'Affidataria del Lotto 1, ai sensi dell'Art. 120, comma 9 del Codice, un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del Contratto, pari ad **€ 216.000,00 (duecentosedicimila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;
- il Fondo si riserva la facoltà di imporre all'Affidataria del Lotto 2, ai sensi dell'Art. 120, comma 9 del Codice, un aumento o una diminuzione delle prestazioni oggetto fino alla concorrenza del quinto dell'importo del Contratto, pari ad **€ 336.000,00 (trecentotrentaseimila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;

- il valore globale stimato dell'appalto riferito ad entrambi i Lotti, inclusivo delle opzioni di cui all'art. 120 del Codice da attivarsi separatamente per ciascun Lotto, è pari a **€ 3.312.000,00 (tremilionitrecentododicimila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;
- il Fondo ha deciso di prevedere negli atti di gara in capo agli Operatori economici (anche solo "Concorrenti" o singolarmente "Concorrente"):
  - o il requisito dell'Iscrizione al Registro Revisori Legali MEF - Ministero Economia e Finanze (RL - 02) per entrambi i lotti, in applicazione del D.lgs. n. 39/2010 e ss.mm.ii.;
  - o specifici requisiti di fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni, secondo quanto distintamente definito nel Disciplinare, cui si rinvia, per ciascun Lotto di riferimento;
  - o l'esecuzione, negli ultimi dieci anni, di servizi analoghi secondo quanto distintamente definito nel Disciplinare, cui si rinvia, per ciascun Lotto di riferimento;
  - o il requisito della certificazione di conformità del sistema di gestione della qualità alla normativa UNI EN ISO 9001:2015 per entrambi i Lotti, secondo quanto definito nel Disciplinare, cui si rinvia;
  - o specifici requisiti professionali per i componenti del Gruppo di lavoro per entrambi i Lotti, secondo quanto dettagliato nel Disciplinare, cui si rinvia.
- il Fondo, così come previsto da Disciplinare di gara cui si rinvia, si avvale dell'inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3 del D.lgs. 36/2023, al fine di perseguire l'obiettivo di economicità ed efficienza procedurale, oltre che di affidare nel più breve tempo possibile i Contratti;
- in ottemperanza alla sentenza n. 16458/2024 del TAR Lazio, in deroga al Bando Tipo Anac n. 1/2023, del 27 giugno 2023 e alla relativa FAQ n. 1.2, non si prevede l'esclusione per il tardivo pagamento del contributo ANAC avvenuto nel termine concesso a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio;
- la disciplina specifica in tema di ecosistemi di approvvigionamento digitale e di piattaforme di approvvigionamento digitale, di cui gli artt. 23 e 25 del Codice, impone alle Stazioni Appaltanti l'utilizzo di una Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata, interoperabile con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici;
- For.Te. si è dotato della Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata denominata "TRASPARE" certificata da AGID, utilizzata per l'acquisizione di beni, servizi e lavori attraverso la selezione tra Operatori economici effettuata mediante procedure di affidamento gestite in modalità telematica, ai sensi dell'Art. 25 del Codice;
- l'aggiudicazione dell'affidamento mediante la Piattaforma adottata avverrà, ai sensi dell'Art. 108, commi 1 e 2, lett. b) del Codice, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, nel rapporto di punti

80/100 da attribuirsi all'Offerta tecnica e di punti 20/100 da attribuirsi all'Offerta economica;

- è stato rilevato che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'Art. 48, comma 2 del Codice.

#### Ritenuto che

- nel rispetto delle indicazioni di cui al "*Regolamento generale di organizzazione, gestione, rendicontazione e controllo*" adottato dal Fondo, **i Concorrenti possono presentare Offerta per uno o per entrambi i Lotti, ma non potranno essere Aggiudicatari di più di un Lotto, sia se partecipano singolarmente, sia in forma associata.**
- il CdA del Fondo nella seduta del 26 febbraio 2025 ha deliberato l'avvio della procedura di selezione di n. 2 (due) distinti Operatori economici a cui affidare separatamente i servizi in parola mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'Art. 71 del Codice, suddivisa in n. 2 (due) Lotti prestazionali, ai sensi dell'Art. 58 comma 2 del medesimo Codice, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'Art. 108, commi 1 e 2, lett. b) del Codice.

#### Determina

1. di autorizzare l'avvio ad una procedura di gara aperta telematica sopra soglia comunitaria ai sensi dell'Art. 71 del Codice, suddivisa in n. 2 (due) Lotti prestazionali, ai sensi dell'Art. 58 del medesimo Codice, per la selezione di n. 2 (due) distinti Operatori economici ai quali affidare separatamente i "*servizi di visite di controllo in itinere*" ed i "*servizi di visite di controllo ex post*" sui Piani formativi finanziati dal Fondo For.Te., per una durata pari a 36 (trentasei) mesi;
2. che il Lotto 1 avrà ad oggetto il servizio di visite di controllo *in itinere* sui Piani formativi finanziati dal Fondo For.Te. e che il Lotto 2 avrà ad oggetto il servizio di controllo di tipo amministrativo-contabile *ex post* sui Piani formativi finanziati dal Fondo For.Te.;
3. che la selezione degli Operatori per ciascun Lotto verrà effettuata mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'Art. 108, commi 1 e 2, lett. b) del Codice;
4. di stipulare, all'esito della selezione e dell'intervenuta aggiudicazione, i singoli Contratti di appalto, alle condizioni previste nel Disciplinare di Gara e nei Capitolati Tecnici e secondo gli Schemi di Contratto cui si rinvia, per la durata di 36 (trentasei) mesi, fatta salva la possibilità di modificazione od integrazione del singolo Contratto, in conformità alle ipotesi consentite dall'art. 120 del Codice, ivi incluse le opzioni espressamente previste dalla documentazione di gara e riferite a quanto previsto al comma 9 e 10 del medesimo Articolo;



5. di approvare, pertanto, la documentazione di gara che forma parte integrante e sostanziale della presente procedura: Bando di Gara, Disciplinare di Gara ed allegati Capitolati Tecnici, Schemi di contratto relativi a ciascuno dei due Lotti;
6. che il valore globale dell'appalto di cui all'art. 14, comma 4 del Codice, stimato per l'affidamento dei servizi associati ai n. 2 (due) distinti Lotti, risultante dagli importi a base di gara, definiti distintamente per ciascuno dei due Lotti, e dalle previste opzioni di cui all'art. 120 del Codice, è pari ad **€ 3.312.000,00 (tremilionitrecentododicimila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;
7. che l'importo come sopra definito risulta adeguato e congruo rispetto al complesso ed alle specificità tecniche dei servizi e delle prestazioni oggetto dell'affidamento, valutate anche a seguito di un'indagine effettuata confrontando affidamenti di servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura;
8. che il suddetto valore globale dell'appalto risulta suddiviso, sulla base del numero di visite e dei valori unitari di cui in premessa, in **€ 1.296.000,00 (unmilione duecentonovantaseimila/00)** al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge, per il servizio visite di controllo *in itinere* di cui al Lotto 1, ed **€ 2.016.000,00 (duemilionesediecimila/00)** al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, per il servizio di visite di controllo di tipo amministrativo-contabile (*ex post*) di cui al Lotto 2;
9. che il valore a base d'asta per il Lotto 1 è pari a **€ 1.080.000,00 (unmilioneottantamila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge, considerando che il valore massimo da riconoscere per ciascuna delle **2.400 (duemilaquattrocento)** visite *in itinere* è pari a **€ 450,00 (quattrocentocinquanta/00)**, purché correttamente eseguite;
10. che il valore a base d'asta per il Lotto 2 è pari a **€ 1.680.000,00 (unmilione seicentottantamila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge, considerando che il valore massimo da riconoscere per ciascuna delle **2.400 (duemilaquattrocento)** visite *ex post* è pari a **€ 700,00 (settecento/00)**, purché correttamente eseguite;
11. di riservarsi la facoltà di prorogare il Contratto relativo al Lotto 1 e separatamente quello relativo al Lotto 2, ai sensi dell'Art. 120, comma 10 del Codice, per ulteriori 12 (dodici) mesi o comunque fino ad esaurimento, nell'ambito del periodo di proroga previsto, del valore del Contratto associato al numero di visite previste per il Lotto di riferimento, eventualmente incrementato in caso di esercizio dell'opzione di aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del Contratto. Il valore della proroga per entrambi i Lotti è pari a **€ 0,00 (0/00)**, operando la stessa nei limiti dell'importo massimo previsto per i rispettivi Contratti, eventualmente incrementato secondo quanto sopra specificato;
12. di riservarsi la facoltà di imporre all'Affidataria del Lotto 1, ai sensi dell'Art. 120, comma 9 del Codice, un aumento o una diminuzione delle prestazioni oggetto fino alla concorrenza del

quinto dell'importo del Contratto pari ad **€ 216.000,00 (duecentosedicimila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;

13. di riservarsi la facoltà di imporre all’Affidataria del Lotto 2, ai sensi dell’Art. 120, comma 9 del Codice, un aumento o una diminuzione delle prestazioni oggetto fino alla concorrenza del quinto dell'importo del Contratto pari ad **€ 336.000,00 (trecentotrentaseimila/00)**, al netto di IVA e di altre imposte e contributi di legge;
14. di dare atto che l’appalto si riferisce a servizi di natura intellettuale, incentrati su verifiche che saranno svolte dall’Affidatario sull’intero territorio nazionale, presso sedi esterne al Fondo For.Te. e che non vi sono, pertanto, oneri della sicurezza relativi ai costi delle interferenze di cui all’Art. 26 del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
15. di richiedere, prima della pubblicazione del Bando di Gara, i Codici Identificativi di Gara (CIG) in relazione a ciascun Lotto di riferimento, attraverso la Banca dati nazionale dei Contratti Pubblici (PCP) interoperabile con la Piattaforma di approvvigionamento digitale “TRASPARE” adottata dal Fondo, per il valore globale stimato riferito a ciascun Lotto e, conseguentemente, per il valore globale dell’appalto;
16. che il definito importo (valore globale stimato dell’appalto) trova adeguata copertura contabile *pro quota* nel Bilancio 2025 nel Capitolo AP.2 “Acquisto di beni e servizi,” sottovoce AP.2.2.8 “Servizi di valutazione, selezione, controllo e monitoraggio dei progetti formativi”. Adeguato impegno di spesa *pro quota* verrà preventivato per le successive annualità;
17. di nominare il Direttore del Fondo, Eleonora Pisicchio, Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), preso atto dell’insussistenza di situazioni di conflitti di interesse, anche potenziali, ai sensi dell’Art. 16 del Codice e del Modello di organizzazione, gestione e controllo di cui al D.lgs. 231/2001, nonché del Codice Etico adottati dal Fondo, e, altresì, delegarla alla firma dei relativi Contratti (Contratto per i servizi di cui al Lotto 1 e Contratto per i servizi di cui al Lotto 2);
18. di nominare, ai sensi dell’Art. 114 del Codice, il Responsabile dell’Area Ispettorato, Dott.ssa Annalisa Giarnetti, Direttore dell’Esecuzione del Contratto (D.E.C.), che affiancherà il R.U.P. nella gestione esecutiva dei rispettivi Contratti e avrà il compito di svolgere un’attività di controllo volta ad indagare la regolare esecuzione dei servizi affidati;
19. che l’affidamento di ciascun Lotto diverrà definitivo previo completamento della verifica dei requisiti di ordine generale e speciale di cui agli Artt. da 94 a 98 e 100 del Codice, operata dal R.U.P. e preso atto dei dati sulla tracciabilità dei flussi finanziari, secondo quanto previsto dalla disciplina di riferimento;
20. che il R.U.P. curerà tutti gli adempimenti necessari per la stipula di ciascun Contratto (Contratto per i servizi di cui al Lotto 1 e Contratto per i servizi di cui al Lotto 2), ai sensi dell’Art. 18, comma 1, secondo periodo del Codice;



21. di procedere alla pubblicazione del Bando di Gara e della suddetta allegata documentazione presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, attraverso la garantita interoperabilità con la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata "TRASPARE";
22. di procedere a tutti gli adempimenti in materia di comunicazione e trasparenza di cui agli Artt. 20 e 23 del Codice, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento, ai sensi dell'Art. 50, comma 9 del Codice.

**Il Presidente**

Paolo Arena

Firmato Digitalmente

*(ai sensi del D.lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)*



Hai richiesto la verifica di 1 documenti

1 documenti verificati con successo

0 Verifiche non riuscite



Sono state verificate **1 firma** sul documento [Determina avvio procedura aperta Visite in itinere ed ex post.pdf.p7m](#)

[APRI CARTELLA](#)

[ESTRAI](#)

[VISUALIZZA IL FILE](#)

[REPORT](#)

[CHIUDI DETTAGLI](#)



Firma: PAOLO ARENA

26.02.2025

17:59:29 (UTC)



verificato con successo



parzialmente verificata



non verificata