

Roma, 29 ottobre 2025

Prot. D25/18458

DETERMINA DI PROROGA

IL PRESIDENTE

Premessi

- la Nota dell'ANAC del 15 gennaio 2016, che sancisce che i Fondi Paritetici Interprofessionali nazionali sono da considerarsi "organismi di diritto pubblico";
- la Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 10/2016 per la quale *"i Fondi sono tenuti ad applicare le procedure di aggiudicazione previste dal Codice dei contratti pubblici e sono vigilati dall'ANAC [...] quando selezionano soggetti prestatori di beni e servizi necessari per la loro organizzazione e per il loro funzionamento"*;
- il Decreto Legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", di seguito il "**Codice**".

Considerato che

- con Determina presidenziale del 26 aprile 2023 (Prot. n. D23/3557) è stato affidato per la durata di 24 (ventiquattro) mesi, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della Legge n. 120/2020, di conversione del D.L. n. 76/2020, così come sostituito dall'Art. 51, comma 1, lettera a) sub. 2.1) della Legge n. 108/2021, il "*Servizio di pulizia degli Uffici del Fondo For.Te. - CIG 9702901F31*" (di seguito, anche solo il "Servizio"), alla società "*PULIGEST S.r.l.*" (C.F. 03865760486/P.IVA: 00329300974), con successivo Contratto sottoscritto in data 12 maggio 2023 (Prot. n. D23/4351);
- per garantire la continuità del Servizio in essere in vista della scadenza del Contratto in corso di esecuzione il Fondo ha avviato, con Determinazione presidenziale del 07 maggio 2025 (Prot. D25/9204), una nuova procedura di gara ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e) del Codice, per l'individuazione di un soggetto al quale eventualmente aggiudicare pari Servizio, per la durata di 24 (ventiquattro) mesi, salvo esercizio di opzione di proroga per ulteriori 12 (dodici) mesi;
- l'art. 226, comma 2, della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, stabilisce che: *"a decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso [...]"*;

- nelle more dell'aggiudicazione della nuova procedura, il Fondo ha ritenuto indispensabile garantire continuità al Contratto esistente (Prot. n. D23/4351) mediante ricorso alla proroga tecnica ex art. 106, comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per un periodo massimo di 6 (sei) mesi, ovvero, fino alla data del 13 novembre 2025;
- la proroga, di cui alla Determinazione presidenziale del 8 maggio 2025 (Prot. D25/9260), ha comportato un incremento del valore del Contratto per un importo pari ad € 26.455,02 (ventiseimilaquattrocentocinquantacinque/02) al netto di IVA di legge, a copertura dei canoni mensili previsti per l'esecuzione dei servizi di pulizia ordinaria e dei servizi di pulizia periodica;
- a seguito di pubblicazione dell'Avviso di Indagine di mercato (Prot. n. G25/160 del 7 maggio 2025) di cui alla nuova procedura di gara, avviata ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e) del Nuovo Codice, sono pervenute al Fondo, entro i termini definiti dall'Avviso medesimo (ore 17:00, del 27 maggio 2025), n. 58 (cinquantotto) Manifestazioni di interesse;
- l'Art. 7 dell'Avviso di indagine di mercato dispone quanto segue: *"Qualora il numero di Manifestazioni di interesse risulti superiore a n. 5 (cinque), il Fondo inoltrerà l'invito a tutti gli Operatori economici che abbiano manifestato validamente interesse alla partecipazione alla procedura"*;
- delle n. 58 (cinquantotto) Manifestazioni di interesse, anche a seguito di attivazione della procedura di soccorso istruttorio, n. 56 (cinquantasei) sono risultate complete e conformi e, pertanto, ai rispettivi Operatori è stata inoltrata Lettera di Invito alla presentazione di Offerta (Prot. n. G25/279 del 8 luglio 2025);
- alla scadenza prevista per la presentazione (ore 17:00 del giorno 8 agosto 2025) sono pervenute al Fondo, attraverso la Piattaforma "TRASPARE", n. 22 (ventidue) Offerte;
- l'imprevedibile partecipazione di un numero così elevato di Operatori ha inciso sul rispetto delle tempistiche programmate dalla Stazione Appaltante per la conclusione delle attività valutative, la cui complessità ed estensione non consente di aggiudicare la nuova procedura di gara e dare esecutività al nuovo Contratto, anche in via d'urgenza, entro la scadenza prevista per il Servizio in essere, fissata al 13 novembre 2025;
- sul rispetto delle tempistiche programmate a garanzia dell'avvio del nuovo Servizio, anche in via d'urgenza, incidono inoltre le previsioni di cui agli artt. 57 e 102 del Nuovo Codice, che impongono il rispetto di quanto disposto dall'art. 4 del CCNL di riferimento applicabile (K511 - CCNL per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi), con particolare riferimento alle procedure da svolgersi, in caso di cambio d'appalto, a garanzia della stabilità occupazionale dei lavoratori impegnati sul precedente Contratto, come peraltro coerentemente previsto dall'Art. 5 della Lettera di invito;
- altresì, l'affidamento diretto a diverso Operatore, ipotizzabile per il tempo strettamente necessario alla conclusione della nuova procedura di gara avviata, è risultata soluzione non percorribile considerata: la difficoltà di reperire sul mercato un Operatore economico disposto ad eseguire una prestazione per un breve arco temporale e per un esiguo importo; l'impatto dell'applicazione della clausola sociale a

garanzia della stabilità occupazionale, che renderebbe l'avvio del nuovo Contratto non compatibile con la scadenza del Contratto in essere;

- per quanto sopra premesso è da ritenersi indispensabile per il Fondo, per il mantenimento delle condizioni igienico-sanitarie e di salubrità degli ambienti lavorativi in conformità alla regolamentazione ed alle prescrizioni di riferimento in materia, assicurare la regolare prosecuzione del Servizio di pulizia di cui al Contratto in essere (CIG 9702901F31) per un ulteriore periodo massimo di n. 3 (tre) mesi, mediante ricorso alla proroga tecnica ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice applicandosi, secondo il più recente orientamento giurisprudenziale (Cons. Stato, sez. V, 17 ottobre 2025), la normativa prevista nel momento in cui i singoli atti della procedura sono posti in essere;
- la proroga temporale definita comporta, altresì, un aumento di importo del Contratto in funzione dei canoni da corrispondere per l'esecuzione dei servizi di pulizia ordinaria e periodica;

Ritenuto e considerato che

- per le motivazioni sopra esposte, è indispensabile per il Fondo prorogare la durata del Contratto in corso di esecuzione (Prot. n. D23/4351) con la società "PULIGEST S.r.l.";
- la proroga, diversamente dal rinnovo, ha il solo effetto di differire il termine finale del rapporto contrattuale che, pertanto, resta integralmente regolato dal Contratto originario (Prot. n. D23/4351);
- la proroga è disciplinata dall'art. 120, comma 11 del Codice che recita: *"In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto"*;
- nel rispetto del più recente orientamento giurisprudenziale (Cons. Stato, sez. V, 17 ottobre 2025, n. 8082) il Fondo ha valutato la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti per il rinnovo del ricorso alla proroga tecnica, da considerarsi come strumento eccezionale nelle more della conclusione della nuova procedura, rilevandosi che le condizioni di igiene e salubrità degli ambienti lavorativi, che il servizio intende assicurare, debbano essere mantenute senza soluzione di continuità;

Preso atto che

- le motivazioni sopra esposte rendono necessario per il Fondo assicurare la prosecuzione del Servizio (CIG n. 9702901F31) nelle more del completamento della procedura negoziata indetta, ai sensi dell'art.

50, comma 1, lett. e) del Codice, mediante Determinazione a contrarre del 07 maggio 2025 (Prot. D25/9204) e successiva pubblicazione dell'Avviso di indagine (Prot. n. G25/160);

- il ricorso alla proroga tecnica, ex art. 120, comma 11 del Codice, è la soluzione ritenuta più idonea al soddisfacimento delle attuali esigenze del Fondo;
- la società "PULIGEST S.r.l.", per le vie brevi, è stata informata della volontà e necessità, da parte del Fondo, di attivare la proroga tecnica in suo favore e dell'applicazione, nel merito, degli stessi prezzi, patti e condizioni previsti dal Contratto in corso di esecuzione (Prot. n. D23/4351);
- è congruo stabilire, in ragione delle motivazioni sopra esposte, una proroga del termine contrattuale per un periodo massimo di ulteriori 3 (tre) mesi, ovvero fino al 14 febbraio 2026, nelle more della conclusione della nuova procedura indetta per l'affidamento di pari servizio;
- in ogni caso, il Fondo si riserva il diritto di recesso anticipato da esercitarsi con preavviso di 10 (dieci) giorni, con rinuncia espressa della "PULIGEST S.r.l.", ora per allora, a qualsiasi eventuale pretesa, sia pure di natura risarcitoria, e ad ogni ulteriore compenso e/o indennizzo e/o rimborso, anche in deroga all'art. 1671 c.c., qualora, intervenuta l'aggiudicazione della nuova procedura di affidamento, il servizio venga avviato dal nuovo Affidatario prima del 14 febbraio 2026;
- il corrispettivo massimo erogabile per il periodo di proroga, alle condizioni già definite con "PULIGEST S.r.l." nel Contratto in corso di esecuzione (Prot. n. D23/4351), è pari ad € 13.227,51 (tredicimiladuecentoventisette/51) al netto di IVA di legge e trova copertura contabile in considerazione della presenza a valere sul Bilancio del Fondo, per l'annualità 2025, di adeguato impegno di spesa pro-quota nel Capitolo "Attività di Gestione", sottovoce "AG.3.1.2 – Utenze e Servizi". Adeguato impegno di spesa pro-quota sarà previsto per la successiva annualità;
- non sussiste la necessità di generare un nuovo CIG, come da orientamento espresso dall'ANAC, *"quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario"*.

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di autorizzare il R.U.P. alla "proroga tecnica", ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice, del Contratto in corso di esecuzione (Prot. n. D23/4351) per l'erogazione del "Servizio di pulizia degli Uffici del Fondo For.Te. - CIG 9702901F31", con la società "PULIGEST S.r.l." (C.F. 03865760486 / P.IVA: 00329300974), con sede legale in Prato (PO) alla Via Vittorio Veneto n. 60 - 59100, agli stessi prezzi, patti e condizioni attualmente in essere, nelle more della conclusione della procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del medesimo Codice;

2. che la proroga tecnica del predetto Contratto (Prot. n. D23/4351), funzionale a garantire la prosecuzione del Servizio, è concessa per il periodo massimo di ulteriori 3 (tre) mesi, ovvero, fino al 14 febbraio 2026;
3. che il Fondo si riserva il diritto di recesso anticipato, da esercitarsi con preavviso di 10 (dieci) giorni, con corrispondente rinuncia espressa da parte di "PULIGEST S.r.l.", ora per allora, a qualsiasi eventuale pretesa, sia pure di natura risarcitoria, e ad ogni ulteriore compenso e/o indennizzo e/o rimborso, anche in deroga all'art. 1671 c.c., qualora, intervenuta l'aggiudicazione della nuova procedura di affidamento, il Servizio venga avviato dal nuovo Affidatario prima del 13 novembre 2025;
4. che il corrispettivo complessivo dovuto per il suddetto periodo di proroga, tenuto conto delle condizioni contrattuali in essere, a copertura dei canoni mensili previsti per l'esecuzione dei servizi di pulizia ordinaria e dei servizi di pulizia periodica, è di importo complessivo massimo pari ad € 13.227,51 (tredicimiladuecentoventisette/51), al netto di IVA di legge;
5. che il R.U.P., nominato con Determinazione a contrarre del 26 aprile 2023 (Prot. n. D23/3557), curi tutti gli adempimenti relativi alla suddetta procedura ed è, altresì, delegato alla firma dell'Atto di proroga;
6. di pubblicare la presente, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Fondo www.fondoforte.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "Acquisizione di beni, servizi e lavori".

Il Presidente

Paolo Arena

Firmato Digitalmente

(ai sensi del D.lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Hai richiesto la verifica di 1 documenti

✔ 1 documenti verificati con successo

⚠ 0 Verifiche non riuscite



Sono state verificate **1 firma** sul documento **Puligest S.r.l. - Determina - Proroga contrattuale - CIG 9702901F31.pdf.p7m**

[APRI CARTELLA](#)

[ESTRAI](#)

[VISUALIZZA IL FILE](#)

[REPORT](#)

[CHIUDI DETTAGLI](#)



Firma: PAOLO ARENA

29.10.2025

17:55:24 (UTC)



firma annidata



verificato con successo



parzialmente verificata



non verificata